

도시 서비스가 여성의 삶에 어떻게 영향을 미치는가?

토론토 시가 내린 결정들은 이곳에 살고 있는 여성들의 매일 일상적인 삶에 영향을 미친다. 매일의 일상에는 쓰레기를 분류하고 내다놓는 것에서부터 아이들과 공원을 산책하는 것, 버스를 타고 일터로 가는 것, 교통수단과 문화센터, 주택 등과 같은 기본적인 서비스 혜택도 다 포함한다.

TWCA는 2010년 도시 서비스에 대한 여성들의 경험에 관한 연구보고서를 발표했다.

적절한 비용의 질 높은 보육책은 집 밖에서 일을 하거나 교육 혹은 훈련을 받고 싶어하는 여성들에게 꼭 필요한 것이다. 조기 교육과 질 높은 보육은 또한 영, 유아 및 어린이들에게도 발달을 자극하고 관심어린 환경을 제공함으로써 발달과 행복을 증대킨다는 점에서 중요하다. 적절한 비용의 접근 가능한 보육책 부족은 부모 관계에 영향을 미치고 때때로 여성들을 집에 가두어 둬

우리의 아이들 돌보기

으로써 가구 소득원 역량을 잠식하거나 지역사회 참여 및 행복을 저해하는 등으로 가족의 삶에 대가를 치르게 한다.

“우리가 함께 일할때 아침 7시 30분에 집에서 나갑니다. 7, 8살 아이에게 그건 아주 힘든 일이죠. 7시 30분에 아이를 맡길 곳은 없어요. 정말 어렵습니다... 친구들에게 부탁해 제 아이를 아침부터 제가 돌아오는 저녁 7시 30분까지 돌봐주도록 했어요. 그건 정말 긴 시간이에요. 모르겠어요. 때때로 제가 더 늦어질때 친구에게 전화하고, 그러면 친구는 말 그대로 아이를 먹이고 모든걸 다 했습니다. 정말 어려워요. 둘 다 밖에 나가 아침부터 밤까지 일하는 게 힘들어서 지금 현재 제 남편은 일을 그만두었어요. 아이를 밖에 그렇게 오랜 시간동안 둘 수 없어서 한 사람이 직업과 모든 것을 포기하거나 그렇게 할 수 밖에 없어요. 그렇지 않으면...” - 근로 이민 여성

접근성

적절한 보육책에 대한 접근성 없이는 많은 여성들이 그들에게 주어질 수도 있을 기회를 포기하도록 강요받는다. 여성과 그 가족들은 자신들의 필요에 들어맞지 않는 보육책들에 얽매어있다. 교대근무를 하거나 집에서 떨어진 곳에서 일하는 사람들에게 자녀 보육책 찾기는 큰 어려움 중 하나이며 부모와 자녀 모두에게 커다란 부담을 지운다. 어떤 부모들은 이용가능하며 저렴한 보육책이 부족해 집에 머물면서 고용 기회를 미루도록 강요받는다.

“아이들이 있어서 밖에 나갈 수가 없어요... 전 아무데도 갈 수 없고 뭘 볼 수도 없어요. 일을 하거나 구경을 다니는 것, 아무것도요. 왜냐면 제게는 아이들이 있거든요. [만약] 정부가 보조금을 많이 준다면 우리도 받게 되고, 그러면 밖에 나가 교육도 받고 일도 할 수 있게 되겠죠...”

그러니까, 우선 우리에게 필요한 건 보조금 증대이고 그리고 나면 우리도 뭐든 제대로, 전력을 다해 할 수 있겠죠. 이게 제 문제라는 걸 알고 있어요. 아니 나만의 문제가 아니라 많은 여성들이 이 문제로 고통받고 있어요” - 아이를 둔 신규 이민자 여성

가격의 적정성

아이 한 명당 놀이방 비용은 하루에 \$40 - \$60 이다. 토론토에 거주하는 12세 미만 저소득층 자녀는 11만 4,000명인데 반해 시에서 제공하는 육아 보조금은 2만 4,000명분에 불과하다. 2010년 6월 기준, 육아 보조금 대기명단에 올라있는 아이들은 1만 7,800명에 달한다. 저렴한 보육책 부족은 상대적으로 낮은 소득으로 자녀양육의 주된 책임을 담당하는 여성들에게 과도한 부담을 지우고 있다.

여성들이 원하는 것

- 모든 차원의 정부로부터 보육책에 대한 적절하고 지속적인 자금 지원
- 전국적인 보육 프로그램
- 질도 높으며 정부 규제를 받는 보육기관을 보편적으로 이용할 수 있도록 하는 등의 보육 서비스 확충 및 보조금 지원 명수 증대
- 모든 가족에게 보육책의 질과 접근성에서의 형평성 실현

이메일: info@twca.ca 웹주소: www.twca.ca 전화번호: 647-235-8575

전체 연구보고서를 보시려면: http://www.twca.ca/TWCA-publications/uploads/TWCA_June_2010a.pdf

도시 안에서 오고

토론토에서 일터로 오갈때 정기적으로 공공교통을 이용하는 사람의 숫자는 남성보다 여성이 월등히 많다. 2008년 인구조사에 따르면 고용직 여성의 28%가 일터로 오가는 교통수단으로 대중교통을 이용하고 있어 17%인 남성과 비교된다. 어찌되었건, 나이나 배경과 상관없이 전체 여성들에게 대중교통은 너무 비싸서 이들의 기동력을 제한한다. 어떤 여성들에게는 버스의 노선과 배차간격이 충분치 않다.

유용성과 가격의 적정

“TTC 는 너무 비싸서 우리는 겨울 내내 걸어다녀요. 그래도 너무 춥기 때문에 두 딸들에게는 버스를 탈 수 있게 차비를 주곤 했어요. 저와 제 아들은 걸어다니곤 합니다. 왜냐면 너무 비싸니까요. 학교에 가는데에만 하루에 10불씩 쓸 수는 없거든요. 이것이 저희들에게 미치는 영향은 큼니다.” - 여성 보호소에서 살고 있는 한 어머니

여성들에게 대중교통은 어마어마하게 중요하다. 여성들은 대중교통비를 지불하기 위해 고군분투하고 있고 때로는 교통비와 음식 혹은 병원 약속에 가는 것 사이에서 선택을 해야한다. 문제의 일부는 승객이 내는

운임으로 TTC 운영비의 70%를 충당하고 있다는 것인데 이는 북미지역에서 가장 높은 비중이다.

이것은 계속 증가하는 대중교통 체계의 비용을 대부분이 여성들인 승객에게 과중하게 부담시키고 있다는 뜻이다.

물리적 접근성

“나이는 사람, 여성 노인에게 도시의 이곳 저곳을 돌아다니는 것은 좀 다릅니다. 그들은 자가용이 없거나 자가용을 타기가 어려울 수도 있어요. 그들은 걷거나 혹은 대중교통에 거의 전적으로 의존하고 있습니다.” - 여성 노인

아기와 유모차를 동반한 여성들과 이동에 필요한 장치를 동반하는 여성들을 포함한 많은 여성들에게 대중교통에 대한 접근성과 안전성은 문제거리다. 승강기가 갖춰지지 않은 지하철역이 많다. 그리고 승강기가 갖춰져 있어도 작동을 하지 않는 경우가 잦고 TTC 안내서비스에서는 승강기 작동여부에 대한 최신 정보를 제공하지도 않아 건강에 문제가 있거나 이동에 필요한 장치 혹은 유모차를 동반한 여성들을 오도가도 못하게 한다고 많은 여성들이 보고했다.

지리적 접근성

“집에서 제가 일하는 시내까지 가는데는 한 시간 반, 그리고 일터에서 집으로 돌아오는 데는 두 시간이 걸립니다. 퇴근시간이 늦으면 버스를 놓칩니다. 다음 버스까지 추위속에서 20분을 기다리거나 아니면 어두운 거리를 40분간 걸어야 합니다.” - 젊은 여성 근로자

많은 여성과 소녀들이 시내에서 떨어진 곳에 살며 시내 중심으로 출퇴근한다. 대중교통에 의존하는 사람들에게 집, 일터, 그리고 학교 가까이 대중교통이 있어야 한다는 것은 아주 기본적인 것이다.

최근의 버스노선 축소는 야간 노선에 의존해 학교에 가는 학생들과 밤 근무를 위해 일터를 오가는 야간 근로자들에게 영향을 미칠 것이다.

안전성

“저는 여자지만 야구모자를 꼭 눌러쓰고 모자달린 윗옷을 입어 외모상으로는 남자같습니다. 저는 가끔 운전기사에게 가서 차를 세워달라고 하지요...(그러면 이런말을 듣습니다)숙녀나 뭐 그런것도 아니면서. 그러면 저는 “기사님 여기서 내릴 수 있게 해주실래요.. 그리고 제가 입었던 것들을 벗고 얼굴을 보여줍니다. 간혹 정차요구를 관철시키기 위해 걸옷을 열고 가슴골을 보여주기도 하는데 이런 안전문제 입니다. 정차요구

를 하기 위해 특정한 옷차림을 할 필요는 없는 거잖아요.” - 스카보로 거주 인종차별을 받은 젊은 여성

대중교통의 안전성은 특히 여성들에게 큰 문제거리다. “정차요구” 프로그램은 여성의 안전을 위해 고안되었으나 모든 기사들이 정해진 정류소가 아닌 곳에서 이들을 내려주고 싶어하는 것은 아니라고 많은 여성들이 보고했다.

매일 매일, 여성들과 소녀들은 대중교통을 이용하는 동안 성추행과 성폭행 위협에 노출된다. 이러한 사건들은 신고되지 않는 경우가 잦다. 대중교통 계획과 운영에 여성과 소녀들의 의견 및 경험을 포함시킬 필요가 있다. 그래서 디자인과 조명, 노선, 배차간격, 정류소 등등에 안전에 대한 이들의 우려가 반영될 수 있도록 해야한다.

여성들이 원하는 것

- 축소된 TTC 버스 노선 재구축
- Transit City 지속 이행과 개발과정에 소녀 및 여성들의 참여
- 대중교통의 적정 운임 및 접근성 제고

토론토 여성 도시 연합

TORONTO WOMEN'S CITY ALLIANCE

주택에 사는 것과 쉼터에 사는 것

토론토 전체 여성과 소녀의 20% 가까이에겐 주택은 비용을 감당할 수 없거나, 이용 가능한 곳이 없거나, 혹은 있어도 적절치 못한 상태다. 이는 평균적으로 남자보다 여자가, 특히 편부모, 노인, 장애를 가졌거나 폭력 피해자 혹은 소외계층에 속할 때 더 빈곤하기 때문이다. 토론토에는 저렴한 서민주택 배당을 위한 대기자 명단에 현재 7만 가구 이상이 올라있는 상태다.

캐나다는 주거를 인권으로 규정지어 놓았다. 이로 인해 주택공급은 사회적 책임으로 온전히 시장의 힘에만 맡겨놓을 수 있는 것이 아닌게 된다. 이러한 의무를 깨달을때까지 캐나다 정부는 인권을 위반하는 게 된다.

유용성과 가격의 적정성

“최근 인지하셨는지 모르지만, 토론토 시내의 대형 쉼터들이 모두 문을 닫고 있습니다. 이곳들은 모두 시내에 있는 쉼터들이에요. 쉼터를 폐쇄하고 그곳에 콘도를 지을 겁니다.”

민간 개발업자들에게 임대주택을 짓는 일은 일반 주택을 짓는 일만큼 수익이 남는 사업이 아니므로 그 결과 임대주택은 부족해지고 임대비는 상승하고 있다. 세입자들은 주택 소유자들에 비해 훨씬 큰 주거비용 충당문제를 겪고 있고 주택 소유자들보다 소득의 훨씬 많은 비중을 주거비로 지출하고 있다. 또한 여성이 가장인 편

부모 가정, 독신여성, 그리고 노인 여성들은 주택 소유주보다는 세입자인 경우가 더 많고 소득의 50% 이상을 주거비로 지출한다.

적합한 양질의 안전한 주택

“빈대는 정말 고문이에요... 전 염되었고 우리 삶을 거의 완전히 망쳐 놓았어요.” - 저소득 신규이민자 어머니

많은 여성, 특히 편부모들은 보통 이하의 주거지에 살도록 강요되는데 이런 곳은 서비스, 교통 혹은 일터 등과 멀리 떨어져 있기도 하고 각각의 특별한 필요조건이나 아이들 편의에 맞는 공간도 충분치 않다.

빈대, 안전하지 못한 동네주변, 부동산 관리에 관한 규정 위반 그리고 괴롭힘등은 여성들이 적절치 못한 주거지에 살도록 강요당했을 때 당면하는 조건중 일부에 불과하다. 최근 세입자 단체들에 대한 보조금 삭감은 여성들이 싸구려 주택 건물주와 열악한 거주환경과 싸우는데 도움이 되는 정보 찾기와 대변역할을 더 어렵게 할 것이다.

여성들이 원하는 것은

- 모든 차원의 정부에서 10년 이내 노숙문제 및 공공주택 대기자 명단이 없어지도록 공공지원과 협동조합 주택 건설 자금 지원. 토론토 시의회가 채택한 HOT 보고서에 따르면 토론토는 연간 최소한 1,000채의 저렴한 주택공급 필요
- 다가구 주택 개발업자는 전체의 25% 분량을 서민 가족형으로 제공
- 토론토 주택공사는 판매하는 매 채당 두 배의 주택을 확충하고 현재 보유중인 주택을 개선하지 않는 한 현 보유주택에 대한 사유화 중단
- 토론토 시의 세입자 보호기금에 대한 지원 삭감책 철회

레크리에이션 및 여가

레크리에이션은 여성, 특히 가난, 이민, 문화 혹은 언어장벽으로 인해 고립된 여성들의 건강과 행복에 매우 중요하다. 레크리에이션 활동은 여성들을 한데 모으고 서로 친해질수 있는 공간을 제공하며 역동적이고 포용적인 지역사회를 만들고 참여하게 한다. 일부 여성, 특히 제한된 소득으로 생활하는 이와 여성 노인들에게 문화활동의 참가비용은 엄두도 못낼만큼 비싸다. 다른 이들은 교통편이나 보육책 부족으로 레크리에이션이나 문화활동을 이용할 수 없다. 어떤 경우 레크리에이션 프로그램은 참가자들에 대한 짐작으로만 프로그램을 운영함으로써 참가자들의 관심과 참가를 제한하기도 한다.

가격의 적정성

“우리가 어떻게 박물관과 미술관 같은 곳에 갈 형편이 되겠어요... 아시다시피 다음끼니가 걱정되는 그런 때에 말이에요.” - 인종차별을 받은 젊은 편모

토론토 시의회는 2011년 운영예산중 토론토의 우대지역 센터에서 무료 성인 프로그램을 없애기로 가결했다. 우대지역센터는 그 해당지역의 복

합적 편의 제공에 중요하다고 시가 지정한 문화센터들이다. 이들 우대지역 센터는 저소득층 거주지에 위치한 경우가 종종 있다. 무료 성인 프로그램을 없애기로 한 시의 결정은 9,000명 정도의 주민에게 영향을 미치게 된다. 시 직원은 참가비 도입으로 인해 등록자의 20% 정도가 떨어져나갈 것으로 예상한다

여성들은 TWCA에 레크리에이션 프로그램이 자신들의 행복에 매우 중요하다고 전했다. TWCA는 저소득 지역에 사는 여성들에게 요금을 부과하는데 반대한다. 레크리에이션 프로그램을 잃는 것은 여성 스트레스 지수 및 전반적인 건강에도 매우 충격적인 파급효과를 가져올 것이다. 이는 여성들의 고립을 증대시키고 결국 그들은 물론 가족의 행복에도 영향을 미치게 될 것이다.

적합성

“저는 레크리에이션 부서에서 모든 노인들이 다 빙고게임과 1차대 전매의 노래를 부르고 싶어하는 것은 아니라는 사실에 조금만 더 신경써주기를 바랍니다. 프로그램이 너무 생색내기식이에요.” - 여성 노인-

여성들의 경험과 배경은 아주 다양하고 그러므로 레크리에이션 프로그램 짜기도 각기 다른 여러 여성 집단의 관심과 우선순위에 부응해야 한다. 우리가 만난 많은 신규이민 여성들은 레크리에이션 프로그램이 문화적 특성을 고려하지 않고 있어 참가하기가 불편하다고 말했다. 개방된 농구장과 하키 프로그램의 상당수는 청년들이 점령하고 있고 우리와 이야기한 젊은 여성들은 자신들이 이용할 수 있는 스포츠, 피트니스 프로그램이 보다 많이 필요하다고 전했다.

여성들이 원하는 것은

- 토론토 우대지역 센터에서의 무료 프로그램 복원
- 토론토의 다양한 소녀 및 여성들의 필요를 반영하고 문화적 특성도 고려한 프로그램 마련
- 유용적이고 연장된 서비스 및 운영시간을 프로그램에 반영
- 남녀 노인들과 상의를 통한 노인 프로그램 개발
- 시민들이 외부에서 시간을 보낼수 있도록 공원내 화장실 및 쉼터의 연중 관리

TWCA (토론토 여성 도시 연합)은 다양한 배경을 가진 모든 여성의 평등을 위한 실천계획 마련의 선봉 역할을 할 토론토 여성 평등 사무국 설립을 요구한다. 이 사무국은 여성에 대한 구조적 차별 철폐를 위해 도시 서비스를 감시하고 권고안을 내며 성적표를 작성해서 도시 전체에 걸쳐 여성과 관련된 업무를 하는 기관에 연체, 지원한다.